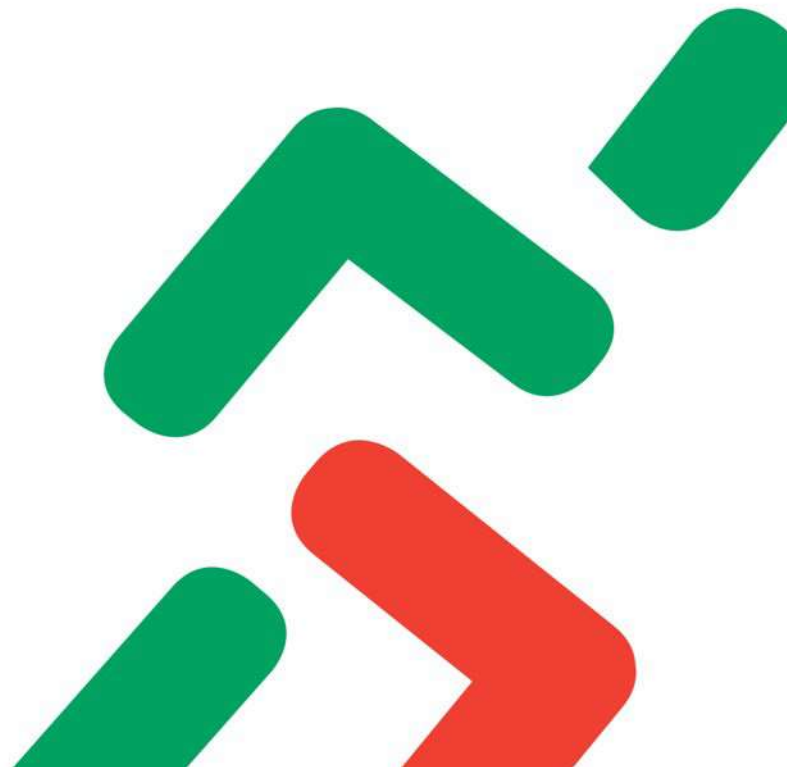


Legge regionale n. 1 del 4/3/2019

La nuova normativa sui tirocini

16 maggio 2019



Tirocini avviati in Emilia-Romagna ed esiti occupazionali

	2013	2014	2015	2016	2017	2018
N. tirocini avviati	14.074	16.949	22.981	27.452	28.177	29.378

Esiti occupazionali dei tirocinanti il cui tirocinio si è concluso				
Totale Occupati	2013	2014	2015	2016
Tirocinanti occupati a 3 mesi dalla conclusione	47,8%	52,0%	52,0%	49,6%
Tirocinanti occupati a 6 mesi dalla conclusione	51,2%	55,6%	57,4%	55,5%
Tirocinanti occupati a 12 mesi dalla conclusione	54,4%	58,9%	61,7%	60,5%

Lo stato dell'arte della normativa attuale: *I tirocini autorizzati*

	Tirocini inseriti in un provvedimento di ammissibilità
2016	27.706
2017	32.556
2018	31.608

Lo stato dell'arte della normativa attuale: *I tempi di istruttoria*

Tempi medi di istruttoria (in giorni) dal momento in cui i sistemi informativi applicano la pista di controllo (10 giorni dall'invio dell'ultimo documento):

	2016			2017			2018		
	I SEM	II SEM	TOT	I SEM	II SEM	TOT	I SEM	II SEM	TOT
Giornate medie	57,5	47,3	53,0	27,7	20,0	24,0	15,8	13,1	14,5

Lo stato dell'arte della normativa attuale:

Le incongruenze da sanare

Le nostre richieste di intervento per sanare incongruenze rilevate dalla piattaforma vertono essenzialmente su:

- **Qualifica**
- **durata**
- **c.f. soggetto promotore**
- **c.f. ospitante**
- **c.f. tirocinante**

Le incongruenze che riguardano le anagrafiche dei soggetti (CF promotore, ospitante, tirocinante), ma anche la qualifica SRQ, impediscono al sistema di collegare progetto e convenzione alla comunicazione SARE di avviamento del tirocinio

Recepimento delle «linee guida in materia di tirocini»

Legge regionale 4 marzo 2019 n. 1

Interviene modificando la legge regionale 1 agosto 2005, n. 17 “Norme per la promozione dell'occupazione, della qualità, sicurezza e regolarità del lavoro”, confermando la finalità del suo impianto strategico complessivo

Obiettivi fondamentali della legge regionale

- qualificazione dei tirocini attraverso il controllo puntuale degli elementi del tirocinio ancor prima del loro avvio e il costante monitoraggio, anche qualitativo, dello strumento
- contrasto ai possibili utilizzi elusivi, con l'introduzione di un impianto sanzionatorio strutturato

Elementi principali di novità

- La legge prevede l'autorizzazione preventiva all'avvio del tirocinio **tramite i sistemi informativi.**

Dal 2015 progetto e convenzione vengono gestiti su una apposita piattaforma e sottoposti a controlli di conformità e di congruenza con la Comunicazione obbligatoria; con l'entrata in vigore della nuova legge i tirocini potranno avviarsi solo a seguito del superamento di tali controlli

- Impianto sanzionatorio strutturato a partire dagli ambiti di responsabilità di soggetto promotore e soggetto ospitante

Caratteristiche dei soggetti

I tirocinanti

- Non esistono più le tipologie a, b, c,
- Il requisito fondamentale: **assolvimento del diritto dovere all'istruzione e alla formazione** (articolo 1 D.lgs 76/2005)
- Non possono beneficiare di tirocini i professionisti abilitati o qualificati all'esercizio di professioni regolamentate per attività tipiche, ovvero riservate alla professione
- I tirocini possono avere caratteristiche diverse a seconda delle diverse condizioni del tirocinante:
 - ✓ condizioni di svantaggio (soggetti destinatari di tirocini inclusivi; iscritti L68/99; svantaggiati ai sensi della L381/91; richiedenti asilo; vittime di tratta o di violenza). Se esiste una di queste condizioni di svantaggio, questo concorrerà a gestire diversamente i limiti di durata del tirocinio
 - ✓ condizione occupazionale (sospeso – disoccupato percettore). Se il tirocinante è percettore, questo concorrerà a gestire diversamente i limiti minimi di indennità previsti
- Resta però la tipologia “Tirocinio finalizzato all'inclusione sociale, all'autonomia delle persone e alla riabilitazione” di cui alle linee guida del 2015

Caratteristiche dei soggetti *I promotori*

Elenco dei Soggetti Promotori: i soggetti che possono configurarsi quali promotori di tirocini devono rispondere a un avviso pubblico per essere inseriti nell'apposito elenco

Non sarà possibile generare una convenzione di tirocinio con un Promotore non inserito nell'elenco dei promotori

Caratteristiche dei soggetti

Gli ospitanti

- Computo: il n. massimo di tirocini che possono essere ospitati contemporaneamente dipende dal n di dipendenti a tempo indeterminato e/o determinato:
 - 0-5 : 1 tirocinante
 - 6- 20: 2 tirocinanti
 - >: n. pari al 10%
- Premialità: si può ospitare un ulteriore tirocinio per ogni proprio tirocinante assunto, fino a 4

Caratteristiche del tirocinio

Durata

- **Massima:**
 - **6 mesi**
 - **12 mesi:** se il beneficiario è: persona svantaggiata ai sensi della legge n. 381 del 1991; richiedente / titolare di asilo e protezione internazionale o umanitaria / titolare di status di rifugiato e di protezione sussidiaria ; vittima di violenza e di grave sfruttamento da parte delle organizzazioni criminali / titolare di permesso di soggiorno rilasciato per motivi umanitari nonché in percorsi di protezione sociale vittima di tratta ai sensi del d.lgs. 4 marzo 2014, n.24;
 - **24 mesi:** persona con disabilità l.68” e se il tirocinio è di tipo “inclusione sociale”
- **Minima:**
 - **2 mesi oppure 1 mese in caso di attività stagionale**

Caratteristiche del tirocinio

Indennità

- L'obbligo di erogazione è in capo all'ospitante ma la legge prevede che possano essere introdotte deroghe su corresponsione e ammontare non solo per i tirocini dell'area dello svantaggio
- Per i percettori di ammortizzatori sociali:
 - **lavoratori sospesi:** l'erogazione dell'indennità in presenza di ammortizzatori è possibile solo fino al raggiungimento dell'importo minimo di indennità
 - **Disoccupati:** è possibile cumulare NASPI e indennità
- Calcolo indennità mensile sulla base delle presenze (*l'intero importo è erogato a fronte del 70% delle presenze mensili previste nel progetto*)

Controlli

I controlli finalizzati all'autorizzazione saranno esplicitati in una pista di controllo:

- Controlli di primo livello sul 100% dei tirocini. Tutti effettuati dalla piattaforma:
 - In fase di compilazione (viene inibita la possibilità di inserire dati in contrasto con normativa vigente (p. es. durata)
 - In fase di controllo (congruenza tra CO e progetto e verifica da tirocini precedenti)
- Controlli di II livello sul 5% dei tirocini su condizioni autodichiarate dai soggetti in progetto e convenzione

Impianto sanzionatorio

Promotore

- 3 anni: avvio del tirocinio senza autorizzazione, mancata assicurazione del tirocinante
- 12 mesi (4 mesi se sanate): mancata individuazione del tutore, violazione dei limiti di durata massima e minima
- Interdizione raddoppiata per seconda violazione, interdizione perenne per terza violazione
- Promozione da parte di soggetto non presente nell'elenco: sanzione pecuniaria

Inoltre: Il soggetto promotore è tenuto al rimborso di quanto eventualmente corrisposto dalla Regione, con riferimento ai costi connessi alla promozione, all'indennità di partecipazione nonché alle attività di formalizzazione e certificazione.

Impianto sanzionatorio

Ospitante

- 3 anni: avvio del tirocinio senza autorizzazione, mancata assicurazione del tirocinante, riqualificazione del tirocinio da parte di ITL, attivazione del tirocinio con promotore non legittimo, tirocinio con persona che abbia avuto in precedenza un rapporto di lavoro presso l'ospitante.....
- 12 mesi (4 mesi se sanate): mancata individuazione del tutore, violazione dei limiti di durata massima e minima, mancato rispetto delle quote di contingentamento....
- Interdizione raddoppiata per seconda violazione, Interdizione perenne per terza violazione

Inoltre: Il soggetto ospitante è tenuto al rimborso di quanto eventualmente corrisposto dalla Regione, con riferimento ai costi connessi alla promozione, all'indennità di partecipazione nonché alle attività di formalizzazione e certificazione. **In nessun caso al tirocinante, a fronte delle violazioni è imposto di restituire quanto percepito come indennità di partecipazione con finanziamento pubblico; la Regione in tale ipotesi si rivale sul datore ospitante.**

Atti di attuazione

La norma prevede atti di Giunta su:

- Modelli convenzione e progetto
- Modalità costituzione elenco promotori
- Attuazione SRFC e costituzione elenco certificatori:
 - il SRFC viene erogato solo al raggiungimento dei 45 gg effettivi di presenza (20gg per stagionali)
- Deroghe per categorie dello svantaggio e tirocinio inclusivo
- Deroghe su finanziamento dell'indennità
- Protocollo d'intesa con Ispettorato interregionale del Lavoro

Prevede inoltre

- Atto dell'ARL per format questionario di gradimento

Periodo transitorio

- **Fino al 30 giugno**

Sarà possibile inviare Progetti e Convenzioni secondo l'attuale normativa (e attuale modalità) con data avvio tirocinio MAX 10 luglio 2019

- **Dal 1 luglio**

Tutti i nuovi Progetti e Convenzioni inseriti saranno gestiti secondo la nuova normativa e la nuova modalità; Eventuali Progetti e Convenzioni compilati ai sensi della normativa attuale ma non inviati entro il 30 giugno saranno posti automaticamente nello stato «Annullato» (e non sarà più possibile gestirli)

Istruttoria tirocini avviati ai sensi della normativa attualmente vigente

Verranno sottoposti a istruttoria di ammissibilità ai sensi della normativa attualmente vigente i tirocini con **data di avvio entro il 10 luglio 2019** e con **convezione e progetto inviati entro il 30 giugno 2019**.

Nel caso in cui :

- i tirocini presentino incongruenze,
- non sia stato possibile collegare progetti e convenzioni a una comunicazione obbligatoria,
- ai soggetti promotori dei tirocini sia stata comminata una sanzione per invio tardivo di convezione e progetto,

è possibile provvedere a sanatoria **entro il 30 luglio**.

Dopo tale data i tirocini non saranno sottoposti a istruttoria e non verranno pertanto inseriti in provvedimenti di ammissibilità.